**26.10.2017Г №7-4сд**

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ СЛЮДЯНСКИЙ РАЙОН**

**УТУЛИКСКОЕ МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**ДУМА**

**РЕШЕНИЕ**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ «КОМПЛЕКСНОЕ РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ УТУЛИКСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ НА ПЕРИОД 2017-2027 ГОДЫ И С ПЕРСПЕКТИВОЙ ДО 2032 ГОДА»**

В целях повышения качества жизни населения, его занятости и самозанятости, экономических, социальных и культурных возможностей на основе развития сельхозпроизводства, предпринимательства, личных подсобных хозяйств торговой инфраструктуры и сферы услуг на территории Утуликского муниципального образования, руководствуясь Федеральным законом от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Градостроительным Кодексом Российской Федерации, Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2015г. №1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов», статьями 9, 10, 35, 36 Устава Утуликского муниципального образования, Дума Утуликского сельского поселения

**РЕШИЛА:**

1.Утвердить Программу комплексного развития социальной инфраструктуры Утуликского муниципального образования на 2017-2027 годы и с перспективой до 2032 года».

2.Опубликовать настоящее решение в «Вестнике Утуликского муниципального образования» и разместить на официальном сайте муниципального образования Слюдянский район в иформационно- телекоммуникационной сети «Интернет» на странице Утуликского сельского поселения.

Глава муниципального образования:

А.Ю.Полоротов

Утверждено

Решением Думы Утуликского

сельского поселения

от 26.10.2017г №-7-4сд

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**«КОМПЛЕКСНОЕ РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ УТУЛИКСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ НА 2017-2027 ГОДЫ И С ПЕРСПЕКТИВОЙ ДО 2032 ГОДА».**

**СОДЕРЖАНИЕ**

1.Паспорт программы.

2.Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры Утуликского муниципального образования. 3.Перечень и очередность реализации мероприятий по развитию социальной инфраструктуры Утуликского муниципального образования.

4.Оценка объемов и источников финансирования мероприятий развития социальной инфраструктуры Утуликского муниципального образования.

5.Целевые индикаторы программы.

7.Оценка эффективности мероприятий развития социальной инфраструктуры.

8.Предложение по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения деятельности развития социальной инфраструктуры и субъектов экономической деятельности на территории Утуликского муниципального образования.

1. **Паспорт программы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование  Программы: | Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры Утуликского муниципального образования на 2017 – 2027 годы и с перспективой до 2032 года (далее - Программа) |
| Основание для разработки Программы: | -Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004г. (в редакции от 13.07.2015 г.)  -Федеральный закон от 06.10.2003 г. N131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»  Постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 года №1050 «Об утверждении требований к Программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений и городских округов»  Генеральный план Утуликского сельского поселения Слюдянского района Иркутской области |
| Заказчик Программы: | Администрация Утуликского сельского поселения Местоположение: 665913, Иркутская область, Слюдянский район п.Утулик, ул.1-я Байкальская,22 |
| Разработчик Программы: | Администрация Утуликского сельского поселения Местоположение: 665913, Иркутская область, Слюдянский район п.Утулик, ул.1-я Байкальская,22 |
| Цели Программы: | Создание материальной базы развития социальной  инфраструктуры для обеспечения решения главных  стратегических целей:  -повышение качества жизни населения на территории  Утуликского муниципального образования;  -обеспечение безопасности, качества и эффективности использования населением объектов социальной инфраструктуры сельского поселения;  -обеспечение доступности объектов социальной инфраструктуры сельского поселения для населения в соответствии с нормативами градостроительного проектирования;  -обеспечение эффективности функционирования действующей социальной инфраструктуры сельского поселения |
| Задачи Программы: | -удовлетворение потребности населения в учреждениях обслуживания с учетом прогнозируемых характеристик социально-экономического развития поселения на основании документов стратегического планирования, социальных нормативов и других нормативных документов на основе развития сети учреждений обслуживания;  -достижение для всех населенных пунктов обеспеченности объектами обслуживания, соответствующих нормируемому социально-гарантированному уровню обслуживания по каждому виду;  -обеспечение равных условий доступности объектов обслуживания для всех жителей поселения;  -повышение эффективности использования территорий, занятых существующими учреждениями обслуживания.  -развитие социальной инфраструктуры, культуры, физкультуры и спорта.  -ремонт объектов культуры и активизация культурной деятельности;  -содействие в привлечении молодых специалистов в поселение (врачей, учителей, работников культуры, муниципальных служащих);  -содействие в обеспечении социальной поддержки слабозащищенным слоям населения. |
| Целевые показатели обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры: | Целевыми показателями (индикаторами) обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры, станут:  -показатели ежегодного сокращения миграционного оттока населения;  -улучшение качества услуг, предоставляемых учреждениями культуры Утуликского сельского поселения;  -создание условий для занятий спортом;  -организация централизованной системы водоснабжения;  -развитие транспортной инфраструктуры. |
| Укрупненное описание запланированных мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры: | -Разработка проектов планировки территории и межевание земельных участков под строительство объектов социальной инфраструктуры.  -строительство и реконструкция объектов социальной инфраструктуры. |
| Сроки и этапы реализации Программы: | 2017-2032 гг. |
| Объемы и источники финансирования Программы: | -Программа финансируется из местного, районного, областного и федерального бюджетов.  -Средства местного бюджета на 2017 год – 0,0 тыс.рублей;  -Бюджетные ассигнования, предусмотренные в плановом периоде 2018 - 2032 годы, будут уточняться при формировании проектов бюджета поселения с учетом изменения ассигнований из бюджетов других уровней. |
| Ожидаемые результаты реализации Программы: | -сбалансированное развитие сети объектов социальной инфраструктуры сельского поселения;  -увеличение уровня обеспеченности населения сельского поселения объектами социальной инфраструктуры:  - в области дошкольного образования:  учреждениями образования 100%;  В области физической культуры и массового спорта:-   * В области культуры: учреждениями культуры клубного типа до 100%. |

2.Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры

Уровень социально-экономического развития Утуликского сельского поселения (далее – поселение) оценен демографическими показателями, показателями занятости населения и рынка труда, наличием объектов социального и культурно-бытового обслуживания населения.

Одним из критериев оценки качества жизни населения является наличие и уровень обеспеченности объектами социального и культурно-бытового обслуживания, качество предоставляемых объектами услуг.

Обеспеченность населения объектами социального и культурно-бытового обслуживания населения проведена в следующих областях: образование, здравоохранение, социальное обслуживание, культура, физическая культура и массовый спорт.

Описание объектов социального и культурно-бытового обслуживания населения с указанием количества объектов и мощностей выполнено на основании исходных данных о действующей сети учреждений и организаций по состоянию на начало 2017 года.

Обеспеченность населения объектами социального и культурно-бытового обслуживания населения определена в соответствии с местными нормативами градостроительного проектирования утвержденными решением Думы Утуликского сельского поселения от 23.06.2016г. №12-3сд.

2.1.Демографические показатели.

В Утуликское муниципальное образование (далее – поселение) входят 5 населенных пункта: п. Утулик, п. Мангутай, п. Орехово, п. Бабха, п. Муравей. Административный центр п.Утулик.

По состоянию на 01.01.2017 года численность населения в муниципальном образовании составляла 1450 человек, в том числе в поселке Утулик - 1280 человек, в п.Бабха - 25 человек, п.Мангутай - 105 человек, п.Муравей - 26 человек, п.Орехово – 14 человек. Численность трудоспособного населения составляет 750 человек (51,7% от общей численности). Детей в возрасте до 18 лет - 264 человека (18,2% от общей численности). Населения старше трудоспособного возраста - 356 человек (24,5%).

Данные о среднегодовом приросте населения и тенденции его изменения представлены в таблице №1.

Таблица № 1

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 |
| 1 | Коэффициент естественного прироста (убыли) населения (разница между числом родившихся человек и числом умершим) | +7 | +1 | -12 | -11 |
| 2 | Миграция населения (разница между числом прибывших и числом выбывших, приток (+), отток (-). | +72 | -37 | -2 | +79 |
| 3 | Общая численность населения | 1459 | 1422 | 1499 | 1450 |

На численность населения оказывает влияние внутренняя миграция: постоянная (переезд на постоянное место жительства), сезонная (перемещение в зависимости от времени года), маятниковая (регулярные, обычно ежедневные, перемещения населения из одного населенного пункта в другой на работу или учебу и обратно), а также вахтовая, в связи с отсутствием предприятий, организаций на территории поселения.

2.2.Показатели занятости населения и рынка труда.

Численность работающих граждан поселения по состоянию на 01.10.2017 года составила 402 человека. Из них в организациях Утуликского муниципального образования 79 человек. Остальные граждане работают на предприятиях и в организациях, расположенных за пределами муниципального образования. Численность граждан, проживающих на территории Утуликского муниципального образования, обратившихся в ОГКУ ЦЗН Слюдянского района с целью поиска подходящей работы за январь-сентябрь 2017 года составила 65 человек. Из них признано безработными – 23 человека. Численность безработных граждан, состоящих на учете по состоянию на 01.01.2017 года составила 6 человек, по состоянию на 01.10.2017г 15 человек. Уровень регистрируемой безработицы – 18,98%.

Основной вид деятельности в поселении представлен организациями социальной сферы, туристическим направлением, личным подсобным хозяйством и торговлей.

2.3.Объекты социального и культурно – бытового обслуживания.

*2.3.1.Образование.*

В систему образования Утуликского муниципального образования входит объект регионального значения - 1 начальная общеобразовательная школа №52 пос.Утулик на 60 мест. По программам начального общего образования обучается 49 человек. Педагогический коллектив школы №52 насчитывает 5 человек. Из них 20% педагогического состава имеет высшее педагогическое образование, 80% - среднее специальное. 3 педагога имеют 1 категорию и внесены в Золотой фонд образования муниципального образования Слюдянский район. Без исключения все педагоги имеют награды от Министерства образования Иркутской области: грамоты, благодарности, благодарственные письма, а некоторые педагоги также благодарственные письма Губернатора Иркутской области.

Здание школы 1906 года постройки не соответствует требованиям, предъявляемым в настоящее время к образовательным учреждениям. Отсутствуют теплые туалеты, необходимы замена окон и реконструкция отопительной системы.

Базовое общее среднее образование дети, проживающие в пос.Утулик, получают в МБОУ СОШ №10, №11 и №12 г.Байкальска. Ежедневно школьными автобусами за 7 км от п.Утулик до г.Байкальска доставляются на обучение 101 человек.

Дети в возрасте 7-12 лет, проживающие в поселках Орехово, Мангутай, Муравей, обучаются в начальной школе №52 пос.Утулик. Дети старшего возраста обучаются в школах г.Слюдянки. В п.Бабха дети школьного возраста не проживают.

Дошкольное образование в Утуликском сельском поселении отсутствует. Поселение не имеет дошкольных образовательных организаций, обеспеченность 0%. Требуется строительство детского сада в п. Утулик. Количество детей проживающих в муниципальном образовании от 0 до 7 лет 123 человека.

*2.3.2.Здравоохранение.*

На территории Утуликского муниципального образования здравоохранение характеризуется наличием 1 врачебной амбулатории, где работают 5 человек. Штат медицинских работников врачебной амбулатории пос.Утулик составляет 4 человека: 2 врача, фельдшер и медицинская сестра. Врачи: педиатр и врач УЗИ имеют высшее медицинское образование и стаж работы более 10 лет каждый. Фельдшер и медицинская сестра – среднее специальное медицинское образование и более 40, и более 20 лет медицинского стажа соответственно. Во врачебной амбулатории медицинские работники обеспечивают пациентов, обратившихся в амбулаторию, медикаментами первой необходимости. Аптечный киоск отсутствует.

В п.Мангутай имеется фельдшерский пункт, но отсутствует постоянный сотрудник. Прием пациентов производится один раз в две недели по два часа фельдшером Слюдянской центральной больницы. Отсутствует аптечный пункт.

Основными проблемами в области здравоохранения являются:

Отдалённость от районной больницы. Отсутствие узких специалистов. Неудовлетворительное состояние материально-технической базы.

Информация об учреждениях здравоохранения представлена в таблице №2.

Таблица № 2

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование | улица | № дома | этажность | состояние |
| 1 | Врачебная амбулатория пос.Утулик | Привокзальная | 14А (квартира 1) | 1 этаж в 2-х этажном жилом доме | Удовлетвори-тельное |
| 2 | Фельдшерско-акушерский пункт п.Мангутай | Железнодорожная | 3 (квартира 4) | 1 этаж в 1 этажном жилом доме | Неудовлет-ворительное |

Специфика потери здоровья сельскими жителями определяется прежде всего условиями жизни и труда, которые практически лишены элементарных коммунальных удобств, а труд носит физический характер. Причина высокой заболеваемости кроется в том числе и в особенностях проживания:

- низкий жизненный уровень;

- низкий уровень доходов, вследствие чего отсутствие средств на приобретение лекарств;

- низкая социальная культура.

Многие больные обращаются за медицинской помощью лишь в случаях крайней необходимости, при значительной запущенности заболевания и утяжеления самочувствия.

*2.3.3.Социальное обслуживание.*

Предоставление социальных услуг, осуществление социальной реабилитации и адаптации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации осуществляется комплексными центрами районных учреждений, находящимися в 7 км. от п.Утулик и в 25 км, 19 км, 14 км от поселков Орехово, Мангутай, Муравей соответственно.

*2.3.4.Физическая культура и массовый спорт.*

Спортивных сооружений и учреждений физической культуры на территории поселения нет.

*Услуги по развитию физкультурно-оздоровительной работы с детьми дошкольного и школьного возраста, молодежью, и гражданами старших возрастов представлены 3 спортивно-игровыми площадками.*

Информация о сооружениях представлена в таблице №3.

Таблица № 3

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование | местоположение | состояние |
| 1 | Спортивно-игровая площадка | Пос.Утулик, ул.40 лет Победы в районе дома №40 | удовлетворительное |
| 2 | Спортивно-игровая площадка | Пос.Утулик, ул.Красногвардейская №11 | удовлетворительное |
| 1. 3 | Игровая площадка | Пос.Мангутай, ул.Мира, в районе дома №3 | удовлетворительное |

Граждане, проживающие на территории поселения, в том числе сельские дети и молодежь, изъявившие желание заниматься спортом, посещают учреждения спорта Байкальского городского поселения: ДЮСШ г.Байкальска, спортивный клуб «Лидер», спортивный комплекс «Байкал».

Учащиеся 1-4 классов начальной общеобразовательной школы №42 пос.Утулик в рамках учебного процесса занимаются физической культурой.

На базе МКУК «Сельский Дом культуры пос.Утулик» кроме прочих направлений культурных мероприятий планируемых и проводимых в СДК, непоследнее место занимает организация спортивных игр, соревнований и праздников. Эстафеты, военно–спортивная игра «Зарница», легкоатлетический забег ко Дню России, турниры по настольному теннису - это традиционные спортивные мероприятия, дающие участникам возможность развиваться и повышать свой уровень развития в спорте, а так же, стимулируют других к занятиям спортом.

В СДК приобретён и установлен теннисный стол, площадка при СДК оборудована для игры в уличный волейбол. Рассматривается место в помещении СДК для установки тренажёров и детской спортивной комнаты. В районе конечной остановки автобуса п.Утулик имеется площадка для игры в уличный футбол: установлены ворота, имеется футбольный мяч.

Для занятий тяжёлой атлетикой имеются гантели и гири.

Поддерживается связь с профессионалами, имеющими допуск к работе с инвентарём.

Целый год для детей проводятся подвижные игры, игровые программы, а так же программы по ОБЖ, включающие комплекс физических заданий с атрибутами спортинвентаря: кегли, кольца, мячи, клюшки, лыжи, канат и т.д.

Для привлечения населения, в том числе школьников, к занятиям физической культурой администрацией поселения приобретены и установлены детские игровые комплексы во дворе школы №52 п.Утулик и в районе конечной остановки автобуса п.Утулик, которые включают в себя: шведские стенки, канаты, кольца, теннисные столы, брусья, баскетбольные стойки и т.п.

В текущем 2017 году ожидается помощь спонсоров в приобретении и установке детской спортивно – игровой комнаты.

Проблемами в области развития физической культуры и спорта на территории поселения является отсутствие спортивных сооружений и учреждений физической культуры, спортивных тренажеров и спортивного инвентаря.

2.3.5.Культура**.**

Формирование социальной культурной среды, доступности к культурным ценностям и информации, развитие единого культурного, творческого пространства в поселении осуществляют следующие учреждения:

- МКУК «Сельский Дом культуры пос.Утулик»;

- МБУ Межпоселенческая библиотека, филиал №8 пос.Утулик.

Информация об учреждениях культуры представлена в таблице №4.

Таблица № 4

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование | местоположение | Мощность |
| 1 | МКУК «Сельский Дом культуры пос.Утулик» | Пос.Утулик, ул.Привокзальная №14Б | 200 |
| 2 | Филиал №8 пос.Утулик МБУ МБ | Пос.Утулик, ул.Набережная №2 | Всего 10 000 тыс.экз.книг. Из них взрослой литературы - 7000 тыс.экз.книг и 3000 тыс.экз.книг детской литературы. |

МКУК «СДК п. Утулик» создан в целях, через различные формы культурно-массовой работы, осуществлять право любого гражданина, в том числе детей и молодежи, заниматься творчеством, способствовать развитию народной культуры, развитию народных промыслов, творческих и прикладных навыков населения. Предметом деятельности СДК является участие в проведении воспитательного и образовательного процесса в целях повышения уровня знаний его участников; организация концертной деятельности профессиональных и любительских коллективов; демонстрация кино- и видеофильмов; организация дискотек, спортивных мероприятий и вечеров отдыха.

В штате клуба с 2016 года по штатному расписанию утверждено 5,5 единицы: директор – 1ставка, художественный руководитель – 0,5 ставки, руководитель кружка, 1ставка, культ.организатор - 1 ставка, аккомпаниатор - 1 ставки и звукооператор - 1 ставка. На 01.10.17 г, в целях экономии заработной платы, в штате ДК занято только 3,5 единицы: директор – 1 ставка, культ.организатор – 0,5 ставки, руководитель кружка – 1 ставка, звукооператор – 1 ставка.

Методической службы в клубе нет. Коллектив СДК пос.Утулик поддерживает тесную связь с начальной школой № 52 пос.Утулик, с районной и сельской библиотеками, с ДШИ г. Байкальск, и Домом детского творчества г. Байкальска, с РДК «Перевал», и с ДК «Юбилейный» г. Байкальска.

В учреждении сельского Дома культуры работают кружки и клубы по интересам, где занимаются дети и взрослые.

За период с 01.01.17г по 01.10.17 г., творческим коллективом подготовлено и проведено сто семьдесят восемь мероприятий, которые посетили пять тысяч триста сорок восемь. человек, из них:

-для детей - 83 (их посетили 2325 человек).

-для молодёжи - 12 (их посетили 458 человек).

-для взрослого населения - 77 (их посетили 2315 человек).

По направлениям деятельности:

- нравственно - патриотические – 12 (786 человек).

-образовательные - 16 (531 человек).

-семейно - бытовые - 16 (567 человек).

-художественно - эстетические – 39 (2160 человек).

- развлекательные - 28 (1013 человек).

--спортивные –9 (их посетили 442 человек).

Кроме того, в клубе по плану проводились занятия. Проведено 275 занятий: вокальный кружок «Детство» - 53, вокальный коллектив «Озёрная синь» - 57, театральный кружок «Слово» - 51, хореографический кружок – 59, кружок «Домовёнок» - 55.

Библиотека имени С.К.Устинова п. Утулик (МБУ ЦБ Слюдянского района филиал №8 п.Утулик) располагается на территории Утуликского сельского поселения по адресу: ул.Набережная, д.2. Здание библиотеки построено в 1981 году и отремонтировано после пожара в 1983 году. Требует капитального ремонта. В 2017 году проводился косметический ремонт. В библиотеке имеется внутреннее и внешнее видеонаблюдение, пожарная сигнализация. Библиотека не приспособлена к современным потребностям пользователя: имеются пороги, привозная вода, туалет на улице. Персонального компьютера – нет. В библиотеке имеется детский отдел.

Общая характеристика основных направлений библиотечного обслуживания населения п. Утулик:

-Сохранение и развитие культурных традиций. Пропаганда исторических знаний;

-Патриотическое воспитание;

-Воспитание культуры чтения;

-Нравственное воспитание детей и подростков, юношества;

-Поддержка семьи, воспитание семейного досуга;

-Формирование здорового образа жизни;

-Экологическое просвещение всех групп населения;

-Краеведческое просвещение;

-Правовое просвещение и др.

В штате библиотеки по штатному расписанию утверждено 4,5 единицы: заведующая библиотекой – 1ставка, уборщик служебного помещения – 0,5 ставки, сторож – 3 ставки.

Библиотека пос.Утулик поддерживает тесную связь с начальной школой №52 пос.Утулик, с СДК п.Утулик, с районной библиотекой, с поэтами литературных объединений «Прибой» (Байкальск) и «Вдохновение» (Слюдянка), с поэтами Утулика.

За период с 01.01.17г - 01.10.17 г. библиотекой было проведено 138 мероприятий, которые посетили 2550 человек, из них:

-для детей - 93 (их посетили 1140 человек).

-для взрослого населения - 45 (их посетили1410 человек).

Организована **61 выставка**, из них:

-для детей – 11,

-для взрослых – 50.

**Книговыдача** составила 7422 (из них для детей – 2695) единицы, в том числе:

-Журналы – 1416 (из них для детей – 460),

-Газеты – 123.

Весной 2017 года библиотека стала участником областного проекта «Заповедное кольцо», на территории библиотеки были посажены разные деревья и кустарники для привлечения птиц. Дети всё лето наблюдали и ухаживали за посадками. При библиотеке работает женский клуб «Уютная горница» и «Весёлая мастеровая» для детей. Дети помогают ремонтировать книги в «Книжкиной лечебнице».

Основными задачами культурно-досуговых учреждений сельского поселения на планируемый период являются:

-обеспечение доступности культурных ценностей для всех слоёв населения;

-введение инновационных форм организации досуга населения;

-увеличение процента охвата населения;

-вхождение в областные и федеральные программы;

-повышение квалификации работников культуры.

-укрепление материально-технической базы учреждений культуры.

Для дальнейшей эффективной работы учреждений культуры, расположенных на территории сельского поселения, необходимо строительство нового культурно-досугового центра, в котором бы одновременно располагались и сельский Дом культуры и сельская библиотека. В настоящее время техническое состояние обоих зданий не соответствует санитарным нормам и правилам. Так в зимний период времени в помещениях СДК температура не поднимается выше 8-10 градусов тепла. Существующая система отопления не позволяет поддерживать нормативную температуру в виду большого износа здания. А в помещении сельской библиотеки провисание потолочных балок скоро превысит допустимые строительные нормы.

*2.3.6.Сведения о градостроительной деятельности.*

До 01 января 2017 года к полномочиям органов местного самоуправления поселения в области градостроительной деятельности, согласно ч. 1 ст. 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации, относились:

1) подготовка и утверждение документов территориального планирования поселения;

2) утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселения;

3) утверждение правил землепользования и застройки поселения;

4) утверждение подготовленной на основании документов территориального планирования поселений документации по планировке территории;

Действуя в рамках полномочий, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003г №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления поселения подготовили и утвердили муниципальные правовые акты в области градостроительных отношений.

На территории сельского поселения утверждены градостроительные документы:

- генеральный план Утуликского сельского поселения, утвержден решением Думы Утуликского сельского поселения 28.11.2013г. №38-3сд

- Правила землепользования и застройки Утуликского сельского поселения, утвержден решением Думы Утуликского сельского поселения от 26.12.2013г № 43-3сд.

Документация по планировке территории на основании документов территориального планирования поселения из-за финансовых трудностей не подготовлена и не утверждена.

На основании ежегодно заключаемых соглашений по передаче части полномочий между поселением и администрацией Слюдянский район выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на территориях поселения осуществляет район.

Прогнозируемый спрос на услуги объектов социальной инфраструктуры является инновационным, согласно которому в поселении ожидается постепенный рост численности населения к 2033 году до 1600 человек.

Согласно генеральному плану поселения к 2033 году предусматривается расширение территории жилых зон, представленных участками индивидуальной усадебной и малоэтажной секционной застройкой, а также огородничествами, за счет частичного перевода территорий огородничеств под жилищное строительство и размещения жилых зон на свободной территории. К расчетному сроку предусматривается расширение территории жилых зон, представленных участками индивидуальной усадебной застройки, за счет размещения жилых зон на свободной территории. На первую очередь есть потребность в строительстве сельского Дома культуры в п.Утулик до 2020 г. Генеральным планом предлагается расширение участков под учреждения и предприятия обслуживания. Генеральным планом на территории сельского поселения предлагается размещение, открытых плоскостных спортивных сооружений, также в п. Утулик проектом предусмотрено строительство спортивного зала.

2.3.7.Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры.

Основными документами, определяющими порядок функционирования и развития социальной инфраструктуры, являются:

1. Конституция Российской Федерации

2. Федеральный закон от 04.12.2007 №329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;

3. Федеральный закон от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

4. Федеральный закон от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

5. Федеральный закон от 17.07.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;

6.Закон Российской Федерации от 09.10.1992г №3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

Значительное число вопросов по обеспечению населения объектами социальной инфраструктуры в соответствии с нормами Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» отнесено к вопросам местного значения поселений. В частности, к вопросам местного значения поселения в социальной сфере относятся:

- создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

- организация библиотечного обслуживания населения, комплектование библиотечных фондов библиотек поселения и обеспечение их сохранности;

- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей сельского поселения услугами организаций культуры;

- обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения.

Решение вопросов по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, организации предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях на территории поселений отнесено Федеральным законом №131-ФЗ от 06.10.2003г к вопросам местного значения муниципального района, так же как и создание условий для оказания медицинской помощи населению.

Указанные нормативные правовые акты регулируют общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами их прав на образование, на медицинскую помощь, культурную деятельность, а также устанавливают правовые, организационные, экономические и социальные основы оказания государственной социальной помощи нуждающимся гражданам и основы деятельности в области физической культуры и спорта.

Развитие социальной сферы невозможно без осуществления в нее инвестиций. Правовые акты российского законодательства, регулирующие инвестиции и инвестиционный процесс, направлены на создание благоприятного режима инвестиционной деятельности, в том числе в социальной сфере.

Таким образом, регулирование вопросов развития и функционирования социальной инфраструктуры осуществляется системой нормативных правовых актов, принятых на федеральном уровне.

3. Мероприятия по развитию сети объектов социальной инфраструктуры.

В соответствии с п.5.1 ст.26 Градостроительного кодекса РФ реализация генерального плана поселения осуществляется (в том числе) путем выполнения мероприятий, которые предусмотрены программами комплексного развития социальной инфраструктуры. Таким образом, перечень мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения в программе комплексного развития социальной инфраструктуры должен базироваться на решениях генерального плана поселения в части планируемых к строительству объектов местного значения поселения.

На схеме генерального плана поселения в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области культуры и искусства (сельские клубы, музеи, библиотеки), физической культуры и спорта (спортивные залы, плавательные бассейны, плоскостные сооружения).

Анализ градостроительной документации, используемой для разработки программы комплексного развития социальной инфраструктуры поселения, позволил сделать следующие выводы:

-утверждаемая часть схемы территориального планирования Слюдянского района (положение о территориальном планировании, карта планируемого размещения объектов местного значения муниципального района) содержит перечень мероприятий по строительству (реконструкции) объектов социальной инфраструктуры различных значений, в том числе районного значения, местного значения;

-утверждаемая часть генерального плана Утуликского сельского поселения (положение о территориальном планировании, Карта планируемого размещения объектов местного значения поселения) содержит перечень мероприятий по строительству (реконструкции) объектов различных значений, в том числе районного и местного значения.

Учитывая вышеперечисленное, в целях сбалансированного развития социальной инфраструктуры поселения, в Программе сформирован перечень мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры как районного, так и местного значения. Перечень мероприятий сформирован с учетом документов стратегического социально-экономического развития и документов территориального планирования разных уровней Перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения представлен ниже.

Таблица №5. Перечень мероприятий по строительству, проектированию и реконструкции объектов

районного и местного значения.

| № п/п | Наименование  объекта | Местоположение объекта | Параметры объекта | Мероприятие | Сроки реализации мероприятия | Ответственный исполнитель/  соисполнитель | | Источник мероприятия |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Учреждения культуры | | | | | | | |
| 1.1 | Сельский Дом культуры | п.Утулик | на 150 посад. мест, 950 м2 | Строитель-ство | 2017-2032 | Муниципальное образование Слюдянский район, администрация Утуликского сельского поселения | Схема территориального планирования  Слюдянского района;  генеральный план сельского поселения | |
| 1.2. | Клуб | п.Мангутай | На 30 посад. мест, 1775м2 | Строитель-ство | 2020-2032 | Муниципальное образование Слюдянский район, администрация Утуликского сельского поселения | Схема территориального планирования  Слюдянского района;  генеральный план сельского поселения | |
| 2 | Образовательные организации | | | | | | | |
| 2.1 | Дошкольная образовательная организация | П.Утулик | На 140 мест, 580м2 | Строитель-ство | 2017-2032 | Муниципальное образование Слюдянский район, администрация Утуликского сельского поселения | | Схема территориального планирования  Слюдянского района;  генеральный план сельского поселения |
| 2.2 | Дошкольная образовательная организация | П.Мангутай | На 25 мест, 590м2 | Строитель-ство | 2032 | Муниципальное образование Слюдянский район, администрация Утуликского сельского поселения | | Схема территориального планирования  Слюдянского района;  генеральный план сельского поселения |
| 2.3 | Школьная образовательная организация | П.Утулик | На 300 мест, 1,6 га | Строитель-ство | 2017-2032 | Муниципальное образование Слюдянский район, администрация Утуликского сельского поселения | | Схема территориального планирования  Слюдянского района;  генеральный план сельского поселения |
| 2.4 | Школьная образовательная организация | П.Мангутай | На 40 мест, 0,59 га | Строитель-ство | 2032 | Муниципальное образование Слюдянский район, администрация Утуликского сельского поселения | | Схема территориального планирования  Слюдянского района;  генеральный план сельского поселения |
| 3 | Спортивные сооружения | | | | | | | |
| 3.1 | Спортивные залы | П.Утулик | 80 м2 на 100 мест | Строитель-ство | 2025 | администрация Утуликского сельского поселения | | Расчет потребности в объектах социальной инфраструктуры согласно генеральному плану поселения |
| 3.2 | Плоскостное сооружение | П.Утулик | 1 объект 400 м2 | Строитель-ство | 2021 | администрация Утуликского сельского поселения | | Расчет потребности в объектах социальной инфраструктуры согласно генеральному плану поселения |
| 4 | Объекты здравоохранения | | | | | | | |
| 2.4 | Фельдшерско-акушерский пункт | П.Мангутай | На 20 мест, 1775м2 | Строитель-ство | 2020-2032 | Муниципальное образование Слюдянский район, администрация Утуликского сельского поселения | | Схема территориального планирования  Слюдянского района;  генеральный план сельского поселения |

**Предложения по повышению доступности среды для маломобильных групп населения.**

При проектировании, строительстве и реконструкции объектов социальной инфраструктуры необходимо предусматривать универсальную безбарьерную среду для беспрепятственного доступа к объектам и услугам всех категорий граждан, в том числе инвалидов и граждан других маломобильных групп населения (к которым могут быть отнесены люди преклонного возраста, с временными или длительными нарушениями здоровья и функций движения, беременные женщины, люди с детскими колясками и другие).

Здания и сооружения объектов социальной инфраструктуры рекомендуется проектировать с учетом критериев доступности, безопасности, удобства и информативности:

- возможности беспрепятственно достигнуть места обслуживания и воспользоваться предоставленным обслуживанием;

- беспрепятственного движения по коммуникационным путям, помещениям и пространствам;

- возможности своевременно воспользоваться местами отдыха, ожидания и сопутствующего обслуживания;

- возможность избежать травм, ранений, увечий, излишней усталости из-за свойств архитектурной среды зданий;

- возможность своевременного опознавания и реагирования на места и зоны риска;

- предупреждение потребителей о зонах, представляющих потенциальную опасность;

- своевременное распознавание ориентиров в архитектурной среде общественных зданий;

- точную идентификацию своего места нахождения и мест, являющихся целью посещения;

- использование средств информирования, соответствующих особенностям различных групп потребителей;

- возможность эффективной ориентации посетителя, как в светлое, так и в темное время суток;

- сокращение времени и усилий на получение необходимой информации;

- возможность иметь непрерывную информационную поддержку на всем пути следования по зданию.

4. Оценка объемов и источников финансирования мероприятий

по развитию сети объектов социальной инфраструктуры.

Оценка объемов и источников финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения включает укрупненную оценку необходимых инвестиций с разбивкой по видам объектов, источникам финансирования, включая средства бюджетов всех уровней и внебюджетные средства. Стоимость реализации запланированных мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения представлена в Приложении 1.

Выполнение включённых в Программу организационных мероприятий и инвестиционных проектов, при условии разработки эффективных механизмов их реализации и поддержки со стороны районных и региональных органов власти, позволит достичь следующих показателей комплексного развития социальной инфраструктуры поселения.

При выполнении программных мероприятий ожидается рост объёмов производства сельскохозяйственной продукции в крестьянско – фермерских хозяйствах и в личных подсобных хозяйствах граждан.

Базовый ресурсный потенциал территории (природно - ресурсный, экономико - географический, демографический) не получает должного развития.

Блок обеспечивающих ресурсов развития (трудовой, производственный, социально - инфраструктурный, бюджетный, инвестиционный) имеет тенденцию медленного роста, но пока не позволяет решать стратегические задачи повышения качества и уровня жизни поселения. Практически отсутствует доступ к инвестиционным ресурсам начинающих предпринимателей и мелких фермеров.

В поселении присутствует тенденция старения и выбывания квалифицированных кадров, демографические проблемы, связанные со старением и оттоком населения за территорию поселения, усиливающаяся финансовая нагрузка на экономически активное население, нехватка квалифицированной рабочей силы, выбытие и не возврат молодежи после обучения в вузах. Старение объектов образования, культуры, спорта и их материальной базы, слабое обновление из-за отсутствия финансирования.

Экономический потенциал поселения значителен, но в настоящее время слабо задействован, особенно в части, развития предпринимательства, переработки сельхозпродукции, развития услуг населению, развития личных подсобных хозяйств.

Проанализировав вышеперечисленные отправные рубежи необходимо сделать вывод: в обобщенном виде главной целью программы «Комплексное развитие социальной инфраструктуры Утуликского муниципального образования на 2017-2027 годы и с перспективой до 2032 года» является устойчивое повышение качества жизни нынешних и будущих поколений жителей и благополучие развития жителей поселения через устойчивое развитие территории в социальной и экономической сфере.

Для достижения поставленных целей в среднесрочной перспективе необходимо решить следующие задачи:

- обеспечение населения в учреждениях обслуживания с учетом прогнозируемых характеристик социально-экономического развития поселения;

- достижение для всех населенных пунктов обеспеченности объектами обслуживания, соответствующих нормируемому социально-гарантированному уровню обслуживания по каждому виду;

- обеспечение равных условий доступности объектов обслуживания для всех жителей поселения;

- оптимизация размещения сети учреждений обслуживания с учетом специфики его планировочной и функциональной структуры;

- модернизация существующей сети учреждений обслуживания, реструктуризация и интенсификация их работы в соответствии с потребностями населения с учетом новых технологий обслуживания и современного уровня развития общества;

- повышение эффективности использования территорий, занятых существующими учреждениями обслуживания.

-развитие социальной инфраструктуры, культуры, физкультуры и спорта. - ремонт объектов культуры и активизация культурной деятельности;

-создание условий для безопасного проживания населения на территории поселения;

-содействие в привлечении молодых специалистов в поселение (врачей, учителей, работников культуры, муниципальных служащих);

-содействие в обеспечении социальной поддержки слабо защищенным слоям населения.

Уровень и качество жизни населения должны рассматриваются как степень удовлетворения материальных и духовных потребностей людей, достигаемых за счет создания экономических и материальных условий и возможностей, которые характеризуются соотношением уровня доходов и стоимости жизни.

В целях оперативного отслеживания и контроля хода осуществления Программы, а также оценки влияния результатов реализации Программы на уровень развития социальной инфраструктуры поселения в рамках выделенных приоритетов проводится ежегодный мониторинг по основным целевым показателям социально-экономического развития территории поселения.

5. Целевые индикаторы Программы (технико-экономические, финансовые и социально – экономические показатели развития социальной инфраструктуры (устанавливаются по каждому мероприятию и по каждому виду объектов социальной инфраструктуры)

Основными факторами, определяющими направления разработки Программы комплексного развития системы социальной инфраструктуры Утуликского муниципального образования на 2017-2027 годы и с перспективой до 2033 года, являются тенденции социально- экономического развития поселения, характеризующиеся увеличением численности населения, развитием рынка жилья и сфер обслуживания.

Реализация Программы должна создать предпосылки для устойчивого развития поселения.

Реализации инвестиционных проектов заложат основы социальных условий для развития способностей каждого человека, они будут обеспечены за счет повышения качества и доступности социальных услуг (образования, здравоохранения, культуры и социального обеспечения) для всех категорий жителей.

Основными целевыми индикаторами реализации мероприятий Программы поселения являются:

- увеличение доли населения обеспеченной объектами культуры в соответствии с нормативными значениями;

- увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями;

- увеличение количества населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом

Выполнение включённых в Программу организационных мероприятий и инвестиционных проектов, при условии разработки эффективных механизмов их реализации и поддержки со стороны органов власти всех уровней позволит достичь целевых показателей Программы на расчетный срок.

Достижение целевых индикаторов в результате реализации программы комплексного развития характеризует будущую модель социальной инфраструктуры поселения, которая представлена в таблице №6.

Таблица №6

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №  п/п | Мероприятия по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры | Целевые индикаторы Программы |
| Достижение расчетного уровня обеспеченности населения сельского поселения услугами |
| Сфера образования | | |
| 1 | Проектирование и строительство детских дошкольных учреждений | позволит обеспечить 100% населения потребностями в дошкольных учреждениях |
| Сфера культуры | | |
| 1. | Проектирование и строительство сельского Дома культуры в п.Утулик | позволит улучшить качество обслуживания населения, увеличит долю населения занимающихся систематически в кружках |
| Сфера физической культуры и массового спорта | | |
| 1. | Проектирование и строительство плоскостного сооружения в п.Утулик | Позволит увеличить долю населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общем количестве населения |

6. Эффективность мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры.

Реализация мероприятий по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения позволит достичь определенных социальных эффектов:

- формирование сбалансированного рынка труда и занятости населения за счет увеличения количества мест приложения труда, снижения уровня безработицы, создания условий для привлечения на территорию поселения квалифицированных кадров;

- создание условий для развития таких отраслей, как образование, физическая культура и массовый спорт, культура;

- улучшение качества жизни населения поселения за счет увеличения уровня обеспеченности объектами социальной инфраструктуры.

Показатели социальной эффективности мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры в поселении приведены в таблице № 7.

Таблица №7

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Вид объекта | Количество создаваемых рабочих мест | Уровень обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры, % | |
| 2020 год | 2032 год |
| Учреждения культуры клубного типа | 7 | 10 | 100 |
|  |  |  |  |

Создание новых рабочих мест, которые предусматриваются мероприятиями Программы, приведет к увеличению налоговых доходов за счет увеличения поступлений налога на доходы физических лиц в бюджет поселения.

В соответствии со статьей 61 Бюджетного кодекса Российской Федерации, распределение налога на доходы физических лиц поселения отчисляется – 7%.

Экономические возможности поселения ослабляет недостаточный объем потенциальных инвестиционных ресурсов, первоочередной задачей администрации и всего экономического сообщества поселения является создание условий, способных позиционировать поселение, как привлекательную инвестиционную площадку для внешних и внутренних капиталовложений, привлечение выгодных капитальный вложений в экономику как на ближайшие годы, так и на перспективу для  создания и развития в поселении современной, экономически целесообразной хозяйственной структуры. Один из основных путей динамичного развития поселения – привлечение в экономику средств частных инвесторов.

Важнейшим направлением деятельности администрации поселения является координация работы по привлечению средств из вышестоящих бюджетов за счёт вхождения в областные и федеральные целевые программы, в том числе и в рамках реализации национальных проектов, так как социальная политика и в перспективе будет осуществляться, в основном, через реализацию приоритетных национальных проектов в сфере здравоохранения, образования, культуры и спорта.

Достижение этого во многом будет зависеть от экономических процессов, происходящих в районе, области, и от государственной экономической политики.

7. Предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения деятельности в сфере проектирования, строительства, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения.

Совершенствование нормативно-правового и информационного обеспечения деятельности в сфере проектирования, строительства, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения предусматривает следующие мероприятия:

1.Внесение изменений в Генеральный плана Утуликского сельского поселения:

- при выявлении новых, необходимых к реализации мероприятий Программы;

- при появлении новых инвестиционных проектов, особо значимых для территории Утуликского муниципального образования;

- при наступлении событий, выявляющих новые приоритеты в развитии поселения, а также вызывающих потерю своей значимости отдельных мероприятий.

2.Размещение информации в печатном издании «Вестник Утуликского муниципального образования».

3.Опубликовать настоящее постановление в печатном издании «Утуликские вести» и разместить на официальном сайте муниципального образования Слюдянский район в разделе Утуликское сельское поселение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Приложение 1

Объемы и источники финансирования мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры Утуликского муниципального образования.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование объекта | Мероприятия по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры | | | Источники финансирования | | | Объемы и источники финансирования по годам (млн. руб.) | | | | | | | | | | |
| 2017 | | | 2018 | | | 2019 | | 2020 | 2021 | 2022--2032 |
| сфера образования | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1 | Дошкольная образовательная организация  п.Утулик | | | Разработка проектной документации | | Районный  Местный | |  | | |  | | | 0,1 | |  |  |  |
| Строительство | | Районный  Местный | |  | | |  | | |  | |  | 8,0 | 10,0 |
| 2 | Дошкольная образовательная организация п.Мангутай | | | Разработка проектной документации | | Районный  Местный | | - | | |  | | |  | |  |  |  |
| Строительство | | Районный  Местный | | - | | |  | | |  | |  |  |  |
| 3 | Школьная образовательная организация п.Утулик | | | Разработка проектной документации | | Районный  Местный | |  | | |  | | | 0,1 | |  |  |  |
| Строительство | | Районный  Местный | |  | | |  | | |  | |  | 8,0 |  |
| сфера культуры | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. | Сельский Дом культуры п.Утулик | | | Разработка проектной документации | | Областной  Районный  Местный | | - | |  | | | - | | -  0,1 | |  |  |
| Строительство | | Районный  Местный | |  | |  | | |  | |  | |  |  |
| 2 | Клуб п.Мангутай | | | Разработка проектной документации | | Областной  Районный  Местный | |  | |  | | |  | | 0,1 | |  |  |
| Строительство | | Районный  Местный | |  | |  | | |  | |  | |  | 10,0 |
| сфера физической культуры и массового спорта | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1 | Спортивный зал п.Утулик | | | Разработка проектной документации | | местный | |  |  | | | 0,1 | | |  | |  |  |
| Строительство | | Местный | |  |  | | |  | | |  | |  |  |
| 2. | Плоскостное сооружение п.Утулик | | | Разработка проектной документации | | местный | |  |  | | |  | | |  | |  |  |
| Строительство | | Местный | |  |  | | | 0,1 | | |  | |  |  |
| Сфера здравоохранения | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1 | ФАП п.Мангутай | | Разработка проектной документации | | | | Областной  Районный  Местный |  |  | | |  | | | 0,1 | |  |  |
| Строительство | | | | Районный  Местный |  |  | | |  | | |  | |  | 10,0 |
|  | ИТОГО | | | | | | | - | - | | | 0,4 | | | 0,3 | | 16,0 | 30,0 |